Peligros, vulnerabilidad y riesgos propuestas de acciones desde la academia para impulsar desarrollo local en Holguín.

Hazards, vulnerability, and risks: proposed actions from academia to promote local development in Holguín

Dr.C.María de los Ángeles Salermo Reyes.. Profesor Titular e Investigador Auxiliar. Facultad de Ciencias Médicas Holguín.

\* Autor para la correspondencia. Correo electrónico:mariasalermor@gmail.com

**RESUMEN**

El país está inmerso en un proceso de redimensionamiento territorial a partir de las normativas planteadas en los lineamientos de la política económica del país, donde la concepción del desarrollo local se ha colocado como estrategia en el Nuevo Modelo de Gestión Económica cubano. En esta investigación se tiene como objetivo diseñar una estrategia de desarrollo local para las comunidades holguineras aprovechando los estudios de peligro, vulnerabilidad y riesgos que permitan lograr de esta forma la identificación de los posibles proyectos de inversión en la sociedad. Para ello, se empleó, como método, el estudio de caso. Como principales resultados se logró trazar las líneas directrices basadas en un diagnóstico y elaborar un plan de gestión para la prevención y reducción del riesgo de desastres.

Palabras claves: Riesgo; plan de gestión; comunidad.

ABSTRACT

The country is immersed in a process of territorial resizing based on the regulations proposed in the country's economic policy guidelines, where the concept of local development has been placed as a strategy in the New Cuban Economic Management Model. This research aims to design a local development strategy for Holguín communities, leveraging hazard, vulnerability, and risk studies to identify potential investment projects for society. To this end, a case study was used as a method. The main results were the development of guidelines based on a diagnosis and the development of a management plan for disaster risk prevention and reduction.

Keywords: Risk; management plan; community.

**INTRODUCCION**

El incremento a escala Mundial de la frecuencia en la aparición de brotes de enfermedades emergentes o re-emergentes en la población humana, incluso algunas de ellas con carácter zoonótico y con impacto en varios países por la diseminación transfronteriza de los patógenos, ha dado lugar a que la comunidad internacional reconozca la importancia de fortalecer la prevención y preparación ante estas emergencias con la visión integral del concepto de una sola salud.

Lo anterior está vinculado estrechamente al desarrollo económico de los pueblos así como a los niveles de organización de los sistemas de salud pública, siendo en los países más pobres donde existen los sistemas más débiles de salud.1

Por tanto a menor desarrollo peor situación sanitaria, lo que hace que los desastres sanitarios en los países en vías de desarrollo adquieran una magnitud insospechada, incrementando la inestabilidad política y el caos sino se garantizan la alerta precoz, el diagnóstico oportuno y la respuesta rápida.

La preparación y el perfeccionamiento de los Sistemas de Salud, son claves en la preservación de la vida y la salud de la población en situaciones de emergencia y desastres.

Por tanto, el incremento del nivel de conocimiento acerca de estos fenómenos, debe llevar a una adecuada estrategia organizativa, que va desde la identificación y evaluación de sus propias vulnerabilidades, la organización de acciones para su mitigación, el plan de preparación para la respuesta de los diferentes eventos, así como las acciones de recuperación tras la ocurrencia de una emergencia o desastre.

Cuba ha acumulado una amplia experiencia en el enfrentamiento a fenómenos sanitarios que afectan a la salud pública ejemplo de ello el Dengue (1977-1981, actualidad), entre otras epidemias que provocaron emergencias y desastres, algunas de ellas provocadas como parte de la guerra biológica contra el pueblo cubano. Es por ello que muchos agentes biológicos o sus toxinas, pueden también ser usados como arma biológica, pudiendo ocasionar enfermedades y muerte. En las campañas llevadas a cabo para la erradicación de dichas epidemias, el gasto económico en que ha incurrido el país ha sido considerable. Es por ello que se precisa el acercamiento al estudio del peligro, vulnerabilidad y riesgos de origen sanitario en la población. 2

En este sentido varias organizaciones como la Agencia de Medio Ambiente (AMA) han dado tratamiento a esta temática. Una profundización a estas propuestas permite asumir el peligro de acuerdo con la propuesta de

peligro de desastre: Es un probable evento extraordinario o extremo, de origen natural, tecnológico o sanitario particularmente nocivo, que puede producirse en un momento y lugar determinado y que con una magnitud, intensidad, frecuencia y duración dada, puede afectar desfavorablemente la vida humana y animal, la economía o las actividades de la sociedad al extremo de provocar un desastre. 3

En el campo tecnológico se refiere también a elementos con fuerzas potencialmente peligrosas que al ser desencadenadas por alguna causa, pudieran provocar una situación de desastre.

La vulnerabilidad a los desastres es la predisposición a sufrir pérdidas o daños, de los elementos bióticos o abióticos expuestos al impacto de un peligro de determinada severidad. Se relaciona directamente con las cualidades y propiedades de los elementos en cuestión en relación con el peligro o los peligros que podrían incidir sobre ella. Incluye la vulnerabilidad física, estructural, no estructural y funcional.

Por otra parte, el riesgo de desastre se encamina a pérdidas esperadas, causadas por uno o varios peligros particulares que inciden simultánea o concatenada mente sobre uno o más elementos vulnerables en un tiempo, lugar y condiciones determinados.

Puede expresarse como una relación entre la frecuencia (probabilidad) de manifestación de un peligro particular de desastre y las consecuencias (pérdidas) que pueden esperarse. Teóricamente el riesgo puede representarse mediante una sencilla ecuación matemática.

Consecuentemente, el estudio acerca de peligro, vulnerabilidad y riesgos de origen sanitario en la población es esencial para la gestión del riesgo y la toma de decisiones de los órganos de gobiernos en las diferentes instancias.

En este marco, la presente investigación se plantea el siguiente problema científico: ¿Cómo contribuir al diseño de una estrategia de desarrollo local en las comunidades holguineras teniendo en cuenta los estudios de PVR?

En este orden, se emprende la presente investigación con los siguientes objetivos:

Objetivo general

Diseñar una estrategia de desarrollo local para las comunidades holguineras aprovechando los estudios de peligro vulnerabilidad y riesgos que permitan lograr de esta forma la identificación de los posibles proyectos de inversión.

Hipótesis

Si se diseña una estrategia de desarrollo local a partir de los estudios de peligro , vulnerabilidad y riesgos en las comunidades holguineras se lograría identificar los posibles proyectos de inversión en aras de potenciar el desarrollo económico – social.

**ACTUALIDAD**

La pandemia COVID-19 constituye uno de los flagelos más grandes de la humanidad en el siglo XXI, nuestro presidente publicó ¨Por un ejercicio de pensamiento que transforme al país. Colaboración Especial¨. 5

La experiencia de enfrentamiento a la COVID-19 confirma las grandes oportunidades que ofrece la colaboración estrecha e interactiva entre los científicos y el Gobierno. Este es un tema de interés para todos los países. Se asume comúnmente que la formulación y evaluación de las políticas públicas debería siempre descansar en el conocimiento experto.

Es complejo, sin embargo, lograrlo; no siempre es posible consolidar una comunicación fluida y mutuamente comprensible entre el mundo académico y los decisores políticos.

La experiencia acumulada indica, además, que la colaboración entre el Gobierno y los científicos debe constituir un estilo de trabajo permanente. Debe facilitar el “profundo ejercicio de pensamiento innovador” que el desarrollo del país demanda. 5

El objetivo tiene que ser “llegar a la transformación productiva que necesita el país en estos momentos, que garantice procesos con más eficiencia, productividad, utilidad e ingresos, que satisfaga las demandas internas, que nos dé posibilidades de exportación y que además propicie bienestar, desarrollo y prosperidad”.5

En particular “si a algo tenemos que ponerle todo el pensamiento y llevarlo a una concepción distinta a lo que hemos venido haciendo, es a la producción de alimentos”. (10)

Se trata de aplicar con la mayor celeridad posible lo aprobado en el VI y VII Congresos del Partido, la adopción de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, y la Conceptualización del Modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista, que concibió innovaciones trascendentales, pendientes de ser aplicadas. (10)

**NECESIDAD**

Cumpliendo con la Directiva No1/2005 del Presidente del Consejo de Defensa Nacional con relación a la reducción de desastres y ratificada en la 01/2010 donde se responsabilizó al Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente, (CITMA) con la realización de estudios de peligro, vulnerabilidad y riesgo de desastres sanitarios.

Este estudio en la provincia de Holguín constituirá un instrumento y herramienta de trabajo para la gestión del riesgo y la toma de decisiones de los órganos de gobiernos en las diferentes instancias para la prevención de desastres y permitirá elaborar un modelo de actuación eficaz que conceda un mayor énfasis a los aspectos preventivos.6-7

Se trata no sólo de las respuestas a los fenómenos, sino de anticiparse, al identificar los peligros y sus riesgos, la forma de manejarlos, es decir de transformarlos y modificarlos para reducir las condiciones de vulnerabilidad que son las que en definitiva ocasionan los principales daños.7

La realización de estos estudios requiere de un enfoque interinstitucional, multidisciplinario y la realización de múltiples coordinaciones a escala territorial, sectorial, local, ambiental, social, etc. Que garanticen la identificación, medición, cuantificación, análisis y comprensión del riesgo.8,

**MÉTODO**

Para dar cumplimiento al objetivo se emplearon los métodos teóricos: observación, análisis-síntesis, inducción-deducción, histórico-lógico y el enfoque sistémico para conocer y caracterizar el objeto de investigación, desde el punto de vista social, económico, demográfico y cultural; así como para determinar las condiciones de vulnerabilidad del caso objeto de estudio. También se utilizaron las entrevistas a informantes claves y las encuestas para percibir la preparación de la población al enfrentar las vulnerabilidades a las que están expuestos y el estudio de caso para obtener información suficiente sobre el problema objeto de estudio.

**RESULTADOS**

Cada vez, es más habitual escuchar hablar sobre la importancia que tiene para los municipios contar con un proyecto de desarrollo generado a nivel local. Con distinto nivel de resultados alcanzados, recursos, planificación y participación de la comunidad, etc. muchas localidades han estado implementando, desde mediados de la década de los 90´s hasta la actualidad, políticas orientadas al desarrollo local.9

Los principales factores que impulsaron a los gobiernos locales a asumir un nuevo rol fueron el traspaso de algunas funciones del Estado Nacional hacia las provincias y a los municipios, el aumento del desempleo y de la pobreza y la emergencia de nuevas demandas de la sociedad civil hacia los gobiernos locales. En este proceso se inscribe el desarrollo local.

El desarrollo local se puede entender, de manera muy sintética, como un proceso complejo, que es producto de una construcción colectiva a nivel local, que tiene como objetivo movilizar los recursos del territorio en torno de un proyecto común e incluir al conjunto de la población. Supone una perspectiva integral del desarrollo, es decir, que incluye la dimensión social, política, ambiental, cultural, el perfil productivo, etc.

El desarrollo local se puede concebir, de manera muy resumida, como un proceso complicado, que es fruto de una construcción colectiva a nivel local, que tiene como objetivo mover los recursos del territorio en torno de un proyecto común e envolver al conjunto de la población, articulando el desarrollo productivo con la inclusión social a partir de la definición de un perfil de desarrollo para el territorio, es decir, aquellas acciones que permiten mover los recursos locales y optimizar la situación de vida de la población, en específico de los sectores más vulnerables.

La aplicación del diagnóstico integral permite caracterizarlo desde diferentes aristas como son: empleo, sector educativo, cultural, salud, transporte, deportivo y comunales, así como desde el punto de vista económico-productivo analizando el presupuesto del Municipio.

Identificar las principales dificultades que obstaculización del Desarrollo Local desde el punto de vista ambiental, incluyéndose las sociales y económicas (producción y monetario).

Por lo que se propone un Plan de gestión para prevenir y reducir el riesgo en las comunidadesque impulsé el desarrollo local.

- Implementar un sistema de información que permita concientizar a la población y a las entidades sobre la necesidad de trabajar para solucionar la problemática de la comunidad.

-Actualizar y socializar periódicamente el plan de reducción de riesgo del Consejo Popular.

- Organizar un sistema de trabajo que incluya a todos los actores a nivel comunitario.

-Garantizar, a través del presidente del Consejo Popular, el control contable del costo de la respuesta como consecuencia de afectaciones provocadas a la comunidad por fenómenos de origen sanitario.

-Capacitar a la población en lo referido a los peligros, riesgos y vulnerabilidades a las que está expuesta la comunidad para potenciar su participación efectiva en la prevención y reducción de sus efectos.

-Efectuar ciclos de conferencias sobre las medidas preventivas que se pueden aplicar para minimizar las consecuencias de los posibles desastres.

-Crear círculos de interés en las escuelas sobre temáticas referidas a la reducción de los peligros y las vulnerabilidades de la localidad.

La investigación se fundamentó en el enfoque constructivista, con una esencia  
fenomenológica, orientada a indagar cómo los individuos y la sociedad, construyen su  
realidad a partir de procesos subjetivos y multirelacionales, en los cuales se genera un  
conocimiento sobre sus dinámicas cotidianas, en relación con el medio natural y con la  
comunidad; lo cual se conforma en el marco referencial de donde extraen información y  
reglas para sus prácticas diarias.

**CONCLUSIONES**

La aplicación del plan de gestión para la prevención y reducción del riesgo de desastres en las comunidades holguinera puede contribuir al desarrollo local disminuir los peligros y vulnerabilidades y los riesgos a los que están expuestas las viviendas, los pobladores y el medio ambiente de dicho Consejos Populares.

**REFERENCIAS BIBLIOGRAFÍA**

1-Dirección General de Medio Ambiente. República de Cuba. Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA). Proyecciones Tarea Vida 2021 -2025. La Habana: CITMA; 2021 [acceso 08/04/2024]. Disponible en:  
<http://redciencia.cu/uploads/2022_5%20A%C3%91OS-TAREA-VIDA.pdf>

2-Méndez Soto JL. Análisis complejo de la gestión de riesgo a desastres y su aplicación a nivel comunitario. Rev Nat Soc Amb. 2022 [acceso 02/04/2024];9(1). Disponible en:  
<https://revistacunsurori.com/index.php/revista/article/view/78>

3-Organización Panamericana de la Salud. Cambio climático para profesionales de la salud: un libro de bolsillo. Washington D.C.: OPS; 2020 [acceso 30/10/2023].

4-Organización Panamericana de la Salud. Estrategia para el establecimiento de sistemas de salud resilientes y la recuperación en la etapa posterior a la pandemia de covid-19 a fin de mantener y proteger los logros de la salud pública. 59o Consejo Directivo. 73a sesión del comité regional de la OMS para las Américas. Punto 4.8, CD59/11. 2021 [acceso 02/04/2024]. Disponible en:  
<https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/55859/OPSHSSHSCOVID-19210015_spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

5**.** Martínez Hernández L. Por un ejercicio de pensamiento que transforme al país. Granma.01 /01/2020 [citado 15 /06/ 2020].Disponible en: <http://www.granma.cu/cuba/2020-06-01/por-un-ejercicio-de-pensamiento-que-transforme-al-pais-01-06-2020-00-06-26>

6-Planos Gutiérrez EO. Tercera comunicación nacional y primer reporte bienal a la convención marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. La Habana: Editora Geotech; 2016 [acceso 14/03/2023]. Disponible en:  
<https://repositorio.geotech.cu/xmlui/handle/1234/2782>

7-República de Cuba, Consejo de Defensa Nacional. Directiva 1/2022 “Para la gestión de la reducción del riesgo de desastre en la República de Cuba” del Presidente del Consejo de Defensa Nacional de la República de Cuba. La Habana: CDN; 2022. Disponible en: https://instituciones.sld.cu/ucmc/files/2023/05/DIRECTIVA-1-PARA-LA-GESTI%C3%93N-DE-LA-REDUCCI%C3%93N-DEL-RIESGO-RECTIFICADO.pdf Acceso el 22 de enero de 2024.

8--Sauchay Romero L, Da Silva Viana Jacobson L, Albuquerque de Castro H, De Souza Hacon S. Calor y carga de enfermedades: impactos y proyecciones futuras en capitales de la Amazonía Legal. Rev Esp Salud Pública. 2022 [acceso 02/04/2024];96:9. Disponibleen:https://www.sanidad.gob.es/biblioPublic/publicaciones/recursos\_propios/resp/revista\_cdrom/VOL96/ORIGINALES/RS96C\_202209067.pdf  
https://pesquisa.bvsalud.org/portal/resource/pt/cum-36276

9-Ortiz Bultó P, Rivero A, Linares Y, Díaz M, Dickinson F, Pereda M. Pronóstico de principales problemas de salud dada las condiciones climáticas previstas para el mes de abril 2022. Bol IPK. 2022 [acceso 02/04/2024];32(11). Disponible en:  
https://files.sld.cu/ipk/files/2022/03/Bol-11w-22.pdf